



臺中市政府財政局

www.finance.taichung.gov.tw

臺中市財政狀況

報告機關：臺中市政府財政局

報告人：局長李錦娥

中華民國：103年10月2日



臺中市政府財政局

www.finance.taichung.gov.tw

報告大綱

壹、前言

貳、臺中市財政挑戰

參、臺中市財政績效

肆、未來努力方向

伍、結語

壹、前言

■ 臺中縣市合併升格直轄市，270多萬市民均期待升格後更加繁榮。但中央財政制度未臻健全，本市獲配財源偏低，惟建設不能停滯不前，因此，除積極建請中央儘速修正財劃法外，亦加強開源節流，多元籌措財源，期能在穩健的財政基礎上，積極建設大臺中。



貳、臺中市財政挑戰（一）

■財劃法尚未完成修法，獲配財源偏低

99年12月25日臺中縣、市合併升格為直轄市，百業待興，各項建設亟待財源挹注，但「財政收支劃分法」迄今仍未完成修法，本市升格後，獲配財源偏低，且中央計畫型補助款比率依直轄市標準降低，負擔相對沉重，致合併初期臺中市在財政及經濟發展上，面臨相當大的挑戰。

貳、臺中市財政挑戰（二）

■ 另一財政配套措施公債法，亦未能於五都成立前同步完成修法，依修正前公債法計算，臺北市舉債限額約5,000億元，高雄市約2,500億元，而臺中市只有約600億元舉債空間，明顯偏低，又因概括承受原臺中縣500多億元的負債，公共債務瞬間逼近「天花板」，讓急欲建設彌平城鄉差距的臺中市，頓時陷入巧婦難為無米之炊的窘境。

貳、臺中市財政挑戰（三）

■臺中市潛力無窮，我們非常有信心未來可以靠建設償清債務，但在合併初期我們極需建設的週轉金，讓臺中市更繁榮發展，因此，不斷向中央反映請優先通過公共債務法修正案，中央終於在102年6月27日三讀通過，並於同年7月10日經 總統公布，行政院定自103年1月1日起施行。

貳、臺中市財政挑戰（四）

■ 臺中市土地占五都23%，人口占五都19%，而依新修正公債法，臺中市債限占五都11%，僅增加約600億元之舉債建設空間，又需承接縣市合併前龐大債務，對於甫升格，急需建設的大臺中直轄市仍顯不足。

參、臺中市財政績效— (一)歷年預算穩定成長

■積極多元籌措財源，合併後臺中市100年度總預算1,029億元，較合併前縣市合計921億元增加108億元。101年度1,069億元，102年度1,076億元，103年度1,119億元，預算穩定成長。



臺中市歷年公務暨附屬單位預算編列情形表

單位:億元

項目 年度	公務預算	基金預算	合計
100	1,029	757	1,786
101	1,069	573	1,642
102	1,076	613	1,689
103	1,119	614	1,733

參、臺中市財政績效— (二)推動建設提升福利

■依據行政院公共工程委員會標案管理100萬元以上工程，自100年1月1日起至102年12月31日止，本府已完工的工程有 3,867件，金額320億元，尚在進行的工程有536件，金額約668億元，積極推動各項建設。

■社會福利擇優辦理，原臺中市較優的就比照臺中市，原臺中縣較優的就比照臺中縣。

參、臺中市財政績效— (三)實質負債逐年減少

本市實質總負債（公共債務及潛藏債務）99年度為628億元，至103年6月底為495億元，合併迄今共減少債務133億元。

項目 \ 年度	99	100	101	102	103年6月底
實質總負債	628億元	630億元	576億元	521億元	495億元

參、臺中市財政績效— (四)公共債務五都最低

財政部公布截至103年7月底止各縣市公共債務未償餘額、平均每人負債金額，本市均為五都最低。

直轄市別 項目	臺北市	新北市	臺中市	臺南市	高雄市
公共債務未償餘額	1,585億元	990億元	496億元	644億元	2,447億元
平均每人負債金額	5.9萬元	2.5萬元	1.8萬元	3.4萬元	8.8萬元

參、臺中市財政績效— (五)資產總值大幅提升

- 因應縣市合併改制直轄市，本府積極督導改制後各接管機關學校，辦理財產總清查、移交、登記等作業，健全產籍資料之清查及管理。
- 各機關落實財產清查、登記及積極建設增加財產量值，並因經濟發展，公告地價、公告現值調增效應，財產總值大幅增加。自縣市合併迄今，市有財產價值倘土地以公告地價核計增加約765億元，倘土地以公告現值核計，則財產總值增加約1兆1,670億元。

參、臺中市財政績效— (六)推動促參成果優良

自合併升格直轄市以來，本府所屬機關依促參法及其他相關法令完成簽約之列管案件，已由原先10件增加為總計19件，民間投資金額歷年累計約為105.75億元參與本市公共建設服務。

升格直轄市三年多來促參業務推動成果如下：

- (一) 民間投資公共建設金額約29億4,000萬元。
- (二) 增加每年權利金、租金收入約為1億800萬元。
- (三) 減少每年營運、維護、人事費用等財政支出約4億600萬元。
- (四) 每年提供約1,481人之就業機會。

參、臺中市財政績效— (七)調配廳舍擷節支出

■ 請各機關、學校全面辦理建物清查作業，100年至103年總計完成60棟建物調配作業，依各建物需求機關所提原需求面積總計約28,527平方公尺（8,629 坪），粗估約節省近13億元廳舍興建經費，擷節土地取得及廳舍興建支出，減輕市庫負擔。

參、臺中市財政績效— (八)土地開發創造三贏

- 臺中以辦理「市地重劃」、「區段徵收」及「運用平均地權基金」等政策，有效開發與利用土地，帶動「三贏」，無論市民、市政府或地主都能獲利。
- 本市七期市地重劃開發，舉債投資46億元，抵費地出售後創造高達300億餘元的財政盈餘，收益是投資的6倍，還有餘裕支援其他重大建設，就是具體例證。

參、臺中市財政績效— (九)基金盈餘挹注市庫

- 本市12期市地重劃結算盈餘約33億元，廍子及太平新光區段徵收預估盈餘合計約有150億元，此均為臺中市創造鉅額盈餘，並分別於100至103年度透過平均地權基金挹注市庫20億元、53億元、65億元及38億元。
- 目前本府刻正辦理之水湳區段徵收開發案，預估盈餘約800億元，可清償合併時承擔的原臺中縣、市債務600多億元。嗣後本府將依循此成功模式積極努力開發，如大里、太平、烏日、大雅、潭子等區均可積極辦理市地重劃，以帶動地方繁榮發展，進而增加市府財政收入。



參、臺中市財政績效— (十)全國考核榮獲佳績

■ 財政部「地方政府財政業務輔導方案」
考核，成績優良

★ 100年度總成績獲全國第五名

★ 101年度總成績榮獲全國第二名



參、臺中市財政績效— (十一)商周評比全國第二

■ 103年4月出刊之第1379期商業周刊，以現金償付能力、預算支應能力、長期償債能力及永續服務能力等4個企業財務經營的指標，測量地方財政的良窳，公布「20縣市財政昏迷指數評比大調查」結果，臺中市財政被評為指數5.09，列為追蹤觀察區(可投資涵養永續財源，提升城市競爭力)，全國第二佳。



參、臺中市財政績效— (十二)各項稅收穩定成長

■ 本府重行評定房屋標準價格，切實辦理地價調查，合理調整土地公告現值、公告地價，並積極清理欠稅，防止逃、漏稅下，各項稅收均能逐年成長，支援市政建設。

臺中市歷年土地及房屋稅收情形表

單位：億元

年度 \ 項目	房屋稅	增減情形	土地稅	增減情形
100	74	—	142	—
101	76	2	161	19
102	78	2	202	41
103	78	—	183	-19

備註：99至102係決算審定數，103年度為追加減後預算數。

肆、未來努力方向(一)

■請中央儘速修正財劃法，健全財政制度

- ★目前行政院財劃法修正案版本，係依97年6月4日各地方政府初步共識擬定，惟該共識版當初是以北、高兩直轄市、原臺北縣準直轄市及22縣市為規劃設計，現中央將原規劃之三都增加為五都及桃園準直轄市，補助地方財源由963億元增加為982億元，僅增加19億元，顯然偏低。
- ★直轄市較縣（市）歲出規模、經費負擔龐大且計畫型補助相對減少許多，僅增加19億元顯然不敷五都之需求，應將餅再做大，建議中央將原擬釋出所得稅6%調高為10%，擴大釋出280億元財源，依公平原則補助地方。

肆、未來努力方向(二)

■妥善運用舉債額度，建設繁榮地方

公債法已修正通過，並自103年1月1日施行，修法後本市約增加600億元舉債空間，每年可舉債額度約190億元，有利於本市未來各項重大建設之推行，惟為穩健本市財政，將依下列兩個原則審慎運用：

- ★民眾迫切需要的建設，如防洪治水工程、都會區大眾捷運系統建置、快捷巴士BRT興建、老舊校舍改建等。
- ★投入後能回收，建設下去會賺錢的工程。

肆、未來努力方向(三)

■辦理「市地重劃」及「區段徵收」

本府將積極努力開發，推動以市地重劃或區段徵收方式開發公、私有土地，如大里、太平、烏日、大雅、潭子等區均可積極辦理市地重劃，以帶動地方繁榮發展，進而增加市府財政收入。

肆、未來努力方向(四)

■ 賡續推動「臺中市政府開源節流方案」，請各機關研訂各項開源節流計畫，並追蹤各機關執行情形，以達開源節流之效。

■ 已訂定「臺中市政府各機關爭取及執行中央相關部會補助款業務績效考核要點」，激勵本府各機關向中央爭取補助款。

肆、未來努力方向(五)

■ 為提高土地利用價值，針對本市轄內國防部所轄營區閒置之軍事用地或眷改土地，如屬國有土地部分，積極向中央辦理撥用取得或研擬合作開發；至市有土地部分，則請軍方撤銷撥用返還土地，以研擬開發或處分，增加市庫收入，擴展經建財源。

■ 積極開發利用市有非公用土地，並以設定地上權、促參、合作開發及都市計畫變更等多元開發方式活化市有財產，創造資產價值，永續經營市有財產。

肆、未來努力方向(六)

■政府資源有限，為使本市各項重大建設得以順利推展，本府將加強推動促參業務，除增加民眾就業機會，並可創造市產土地租金與權利金收入，締造政府、企業與民眾共利、共榮「三贏」的局面。

■積極清查市有房地使用現況，掌握最新產籍資料，對於被占用的公地，依法排除占用收回、適時辦理處分或開發，以增加市庫收入，提升土地利用價值，並帶動地方繁榮發展。

肆、未來努力方向(七)

- 本市大甲溪、大安溪河川砂石資源豐富，可積極標售，除可增加財政收入，並可疏濬降低災害發生。
- 加強各項稅課收入稽徵，積極清欠，防止逃、漏，增裕庫收及重行評定房屋標準價格，切實辦理地價調查，合理調整土地公告現值、公告地價，以增加房屋稅、土地稅收入，並符租稅公平原則。
- 請各機關應本使用者、受益者、污染者付費原則徵收規費，並依規費法規定適時檢討成本調整費額，以增加市庫收入。

伍、結語

- 大臺中市幅員廣大，有高鐵、海港、國際機場，條件優越，發展潛力無限，各項重要建設需求殷切，經費支出持續增加，亟需努力開源節流，營造市政最大效益。
- 本府將持續秉持「以財政支援建設，以建設培養財政」的施政理念，推動民間參與公共建設，創新財務管理策略，積極多元籌措自治財源，開發建設臺中市為「世界的大臺中」。



臺中市政府財政局

www.finance.taichung.gov.tw

報告完畢

恭請指教！