

臺中市議會第二屆第一次定期會

臺中市政府

財政局

業務工作報告

報告人：局長 林顯傾

中 華 民 國 1 0 4 年 4 月

議長、副議長、各位議員女士、先生：

欣逢 貴會第 2 屆第 1 次定期會開議，顯傾應邀列席提出工作報告，至感榮幸。承蒙各位議員女士、先生對各項工作的策勵與支持，使本局各項業務均能順利推展，謹此敬致誠摯謝忱！

## 壹、前言

財政是經濟的產物，因此經濟是財政之母，政府財政亦然。用財政的手段來扶持、培養、促進經濟的發展，再藉由經濟的發展來培養、增進財政的收入及效益。市府各項建設推動，均須仰賴充裕與穩定之財源支應，才能順利完成；為讓財政為市政推動所用，融通市政發揮應有功能，本局將以創造性財政的思維，戮力開源節流，廣籌財源積極建設大臺中。

本局重點工作為加強財務管理、債務管理、庫款集中支付管理，以利本市財源籌措外，並將強化市有財產管理、加強市有非公用土地開發利用、推動促進民間參與公共建設及輔導本市製酒業者產製優良酒品，行銷臺中好酒等，本局將積極提升各項財政業務行政效能，期能在穩健的財政基礎上，配合各項重大建設推展，讓臺中成為全臺第一的創意城市、生活首都。

顯傾謹就財政業務提出 103 年 12 月至 104 年 3 月重要工作執行情形與未來施政重點，扼要報告如後，敬請指教！

## 貳、103 年 12 月到 104 年 3 月重要施政成果

### 一、本市 103 年度歲入預算執行情形

#### (一) 103 年度歲入預算執行情形

本市 103 年度歲入預算 935 億 1,025 萬 3,000 元，加第一次追加(減)預算數 27 億 3,075 萬 3,000 元後，合計為 962 億 4,100 萬 6,000 元，經執行結果決算數為 999 億 1,516 萬 7,000 元，執行率達 103.82%，明細如下：

## 103 年度臺中市總預算歲入執行情形表

單位：千元、%

科目	預算數 (含追加減) (A)	決算數			比較增減數 (B) - (A)	執行率 (B/A)
		實收數 (1)	保留數 (2)	合計 (1)+(2)=(B)		
本年度歲入合計	96,241,006	92,308,695	7,606,472	99,915,167	3,674,161	103.82
稅課收入	59,735,007	61,996,025	2,481,171	64,477,196	4,742,189	107.94
地價稅	5,668,251	6,066,558	111,861	6,178,419	510,168	109.00
土地增值稅	12,629,137	14,160,546	179,987	14,340,533	1,711,396	113.55
房屋稅	7,841,403	7,888,166	42,759	7,930,925	89,522	101.14
使用牌照稅	8,057,973	8,081,141	121,383	8,202,524	144,551	101.79
契稅	1,843,142	1,936,811	45,123	1,981,934	138,792	107.53
印花稅	771,125	974,499	12,929	987,428	216,303	128.05
娛樂稅	112,274	118,865	1,315	120,180	7,906	107.04
遺產稅	692,000	607,035	16,559	623,594	-68,406	90.11
贈與稅	372,000	618,533	-	618,533	246,533	166.27
菸酒稅	1,027,269	857,905	59,585	917,490	-109,779	89.31
統籌分配稅	20,720,433	20,685,966	1,889,670	22,575,636	1,855,203	108.95
罰款及賠償收入	1,856,075	1,982,721	355,399	2,338,120	482,045	125.97
規費收入	3,284,117	3,220,238	78,042	3,298,280	14,163	100.43
財產收入	1,041,195	1,029,466	48,736	1,078,202	37,007	103.55
營業盈餘及事業收入	3,807,722	7,722	3,800,000	3,807,722	-	100.00
補助收入	23,166,362	21,039,114	687,485	21,726,599	-1,439,763	93.79
一般性補助收入	12,606,709	12,428,204	-	12,428,204	-178,505	98.58
計畫型補助收入	10,559,653	8,610,910	687,485	9,298,395	-1,261,258	88.06
捐獻及贈與收入	484,017	453,749	2,377	456,126	-27,891	94.24
其他收入	2,866,511	2,579,660	153,262	2,732,922	-133,589	95.34

註：表列決算數為 103 年度自編決算數。

### (二) 104 年度歲入預算編列情形

本市 104 年度考量歷年歲入執行情形及經濟景氣等因素，覈實編列歲入預算 946 億 113 萬 6,000 元，較 103 年度歲入預算數 935 億 1,025 萬 3,000 元，微幅成長 1.17%。截至 104 年 2 月底止，歲入實現數 107 億 5,660 萬 9,527 元，執行率

11.37%，本局將賡續積極執行，增裕庫收，支援市政建設經費。

## 二、債務管理情形

### (一) 本市截至 103 年 12 月底止公共債務

1、一年以上公共債務累計未償餘額實際數 465 億 8,143 萬 4,715 元。

2、未滿一年公共債務：透支 44 億 7,312 萬 4,524 元，短期借款 180 億元，合計 224 億 7,312 萬 4,524 元。

### (二) 本市截至 104 年 2 月底止公共債務

1、一年以上公共債務累計未償餘額實際數 515 億 6,934 萬 1,382 元。

2、未滿一年公共債務：透支 11 億 3,658 萬 8,200 元，短期借款 230 億元，合計 241 億 3,658 萬 8,200 元。

(三) 104 年 2 月底較 103 年 12 月底債務增加，主因係稅收適值淡徵期且 104 年 2 月份逢農曆春節，須發放 2 月份薪資、年終獎金、考績獎金、退休金等大額支出所致。

### (四) 104 年度預算「賒借收入」及「債務還本」執行情形

本市 104 年度總預算歲入 946 億 113 萬 6,000 元、歲出 1,135 億 5,598 萬 5,000 元，歲入、歲出差短 189 億 5,484 萬 9,000 元，連同債務還本 481 億 9,550 萬 2,000 元，合共須 671 億 5,035 萬 1,000 元，全數以賒借收入彌平。截至 104 年 2 月 28 日止，已向銀行辦理貸款入庫 325 億元，占賒借收入預算數 48.4%，已償還本金 275 億 1,209 萬 3,333 元，占債務還本預算數 57.08%。

### (五) 104 年度預算「債務付息」執行情形

為支付長、短期借款及透支等債務利息，104 年度預算編列債務付息 7 億 6,000 萬元，為減省利息負擔，本局將積極加強債務管理，如舉借低利率新債償還高利率舊債、並視市庫資金情形提前清償本金及向貸款銀行協商調降利率，將各機關基金(專戶)存款納入市庫集中支付等，截至 104 年 2 月底止已支付債務利息 1 億 9,814 萬 4,765 元，執行率 26.07%。

## 三、市有財產總值

臺中市市有財產計有土地、土地改良物、房屋建築及設備、動產（包括機械設備、交通及運輸設備、雜項設備）、有價證券及權利等財產，依用途別區分為公用（即公務用及公共用）及非公用，目前本府所屬各機關、學校透過財產管理資訊系統建置財產資料，截至 103 年 12 月 31 日止，大致均已完成產籍資料整併及入帳管理，茲就本市財產概況分述如下：

- （一）本市統計截至 103 年 12 月 31 日止，概算財產總值約 4,480 億元，倘土地以公告現值核計，則概算財產總值 2 兆 5,217 億元。
- （二）其中公用土地計 112,052 筆，面積 6,882 公頃，公告地價總值為 3,073 億元，公告現值總值為 2 兆 2,219 億元。
- （三）非公用土地計 9,039 筆，面積 1,775 公頃，公告地價總值為 105 億元，公告現值總值為 1,696 億元。其中本局經管市有非公用土地合計 3,613 筆，面積 64 公頃，公告地價總值 18 億元，公告現值總值 96 億元。
- （四）餘土地改良物、房屋建築設備及動產等總值 1,302 億元。

#### 四、辦理財產檢核，加強公產之管理

透過檢核機制瞭解受稽核之管理機關學校對市有及國有財產之保管、使用、維護並瞭解所經管土地與建物是否有閒置、被占用及其處理情形，按計畫逐年完成本府所屬四百餘機關學校之財產檢核。截至 103 年 12 月 31 日止，已完成全部機關學校之財產檢核作業，104 年度為加強輔導各機關落實財產產籍管理工作，爰運用分級品質管理制度之概念，落實 PDCA 查核功能，於 104 年 1 月 26 日訂定「臺中市市有財產管理檢核計畫」，擴大財產檢核範圍與強度，由各機關學校之財產管理單位會同其他相關單位，於 104 年 3 月底前進行自行檢核，透過每年實施之全面檢核制度，督促各機關學校確實釐清產籍、落實財產管理與盤點作業，以避免相關不當情事發生，並提升運用效能。針對有輔導或實地檢核需要之機關學校，後續則由本局會同相關機關派員組成檢核小組進行實地檢核，以提升有效督導及輔導各機關學校落實財產管理工作並精進作業品質之檢核成效。

#### 五、推動報廢財產網路拍賣作業，提昇資源再利用

為落實推動本府開源節流方案及廢品公開拍賣透明化，本局前以行政委託方式跨縣市合作共同辦理報廢財產網路拍賣，透過拍賣網站以網路辦理公開競價方式變賣已報廢財產，提供民眾便捷的二手物網路競價拍賣交易服務，可達成便民、公開及開源節流等多項政策目標，104年1月至2月共111個機關學校完成廢品網路拍賣，成交件數達600件，成交金額逾170萬元，有效提昇資源再利用、增裕市庫收入與支援市政建設之效益。

#### 六、舉辦公產教育訓練，提升管理專業知能

本府各機關經管市有財產，係由各機關依其政策及業務所需購置、徵收或以其他方式取得，均有其使用特性，應由各機關依其目的事業主管法令管理使用，為精進本府所屬機關、學校公產管理所需專業知識及實務運用能力，104年度業規劃辦理一系列相關課程，課程主題包括占用處理、建物活化、農村再生、地上權設定、公產法規、審計法規、都市計畫法規、非都市土地編定與管制、容積移轉法規、樂活網運用、地方制度法、大眾捷運法及民法等相關課程，參訓人次預估為1,200人，期能輔導各機關落實財產行政管理制度並確實促依其目的事業主管政策及各該取得之法令規定管理使用，以提升各業務承辦人員實質財產管理能力。

#### 七、推動土地合併作業，簡化產籍管理行政作業

推動市有土地合併，促請各機關就所經管土地全面清查，將同一地段、地界相連及使用分區、性質均相同之土地辦理合併，使各機關經管筆數減少且土地形狀方整，有效提升財產管理績效，截至103年12月止，已完成4,491筆市有土地合併作業，合併後土地筆數為610筆，減少筆數3,881筆。

#### 八、積極清查管理公有房地，維護公產權益

本局經管市有非公用房屋及可供建築用地，因經管筆數眾多、分佈零散或面積畸零狹小且財產價值較高，為善盡管理責任及掌握使用現況，積極辦理清查，並視需要架設圍籬、施作綠美化及清除雜草、廢棄物等，縣市合併迄今清查經管市有非公用房地筆數共計1,403筆，倘有占用即依法追收5年使用補償金，如符合本市市有財產管理自治條例出租規定者，積極輔

導承租以取得合法使用權源，惟屬惡意占用或不符合出租規定者，以排除占用為原則，以維護市有財產權益。

臺中市政府財政局經管市有非公用房地清查筆數統計表

年度	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年 (至 2 月底止)	合計
清查筆數(筆)	120	381	417	431	54	1,403

### 九、處分市有非公用房地，帶動地方繁榮

檢視本局經管之非公用財產，再度徵詢所在轄區公所(里長)有無公用需求，經確定無使用需求且無開發利用價值，或已取得畸零地合併使用證明及查屬民國 82 年 7 月 21 日前占建房屋於市有土地上，與本局訂有租賃契約之民眾申購案件，即依土地法第 25 條規定辦理處分及出售，以提升土地利用價值。100 年至 104 年度截至 2 月底止財產售價計 29 億 6,437 萬餘元全數解入市庫，支援市政建設並帶動地方繁榮。

臺中市政府財政局經管市有非公用房地處分收入統計表

年度	100 年	101 年	102 年	103 年	104 年 (至 2 月底止)	合計
處分收入(萬元)	89,596	102,451	50,108	49,932	4,350	296,437

### 十、推動民間參與公共建設，減輕財政負擔

(一) 為擴大公共建設投資以帶動經濟成長，並同時減緩龐大財政負擔，引進民間資金與活力參與公共建設，本局自 102 年 1 月起每三個月召開「臺中市政府促進民間參與公共建設推動委員會」，由副市長擔任召集人，召集本府各機關單位及外聘專家學者，藉由委員會議召開之報告、研討及協調以加強促參案之推動。並於該委員會下設訪視小組，由秘書長擔任召集人，本年 2 月 10 日已辦理訪視「臺中市『市 81』公有市場用地興建營運移轉案」，進行履約期間所產生相關問題之診斷協助並提供建議改善措施。

(二) 目前本局列管中依促進民間參與公共建設法等規定甄選民間投入資金參與本市各項公共建設已完成簽約之案件計有「臺中市假日廣場服務中心營運移轉案」(OT)等 26 件，民間投資金額歷年累計約為 134.52 億元，於本年 1 月新增 2 案，為教育局辦理之「中興游泳池暨二信游泳池」，於本年 1 月 16 日正式簽約，民間投資金額 1.8 億元；及「臺中市北區(中正)國民運動中心營運移轉案」，於本年 1 月 23 日正式簽約，民間投資金額 0.3 億元，共吸納民間投資金額 2.1 億元參與本市公共建設服務，去年度履約營運中案件，增加政府權利金及租金收入約 4.53 億元，減少政府支出計約 7.52 億元，並提供就業機會 1,613 人。另進入招商階段及未簽約促參案件計有「臺中市網球中心營運移轉(OT)案」等 10 案，其中教育局辦理之「臺中市室內籃球(體育)館興建營運移轉案、文化局辦理之「歷史建築台中放送局營運移轉案」及交通局辦理之「臺中市沙鹿區沙田路立體停車場興建營運移轉案」正在進行甄審作業；尚在辦理評估階段則有「中臺灣電影推廣園區-攝製中心」等 28 案，後續將積極推動民間資金投入該等公共建設。

#### 十一、積極辦理市有非公用土地設定地上權，創造資產價值

(一) 為永續經營市有財產、活化市有非公用土地，本局選定本市西屯區鑫港尾段 61 地號等 11 筆市有土地，委託專業團隊辦理設定地上權開發利用可行性評估及先期規劃案，經於本年 1 月邀集專家學者完成期中報告審查，規劃單位將於本年 4 月交付期末報告，屆時本局將依評估結論及建議，辦理後續相關開發利用作業。

(二) 本市豐原區豐原段 778-8 地號等 11 筆市有土地設定地上權案，面積合計 5,607 平方公尺(1,696 坪)，都市計畫使用分區屬商業區，地上權存續期間 50 年，權利金底價為 3 億 1,791 萬餘元，並附帶條件要求得標廠商需無償拆除地上物及無償興建豐原派出所辦公廳(建坪約 436 坪)，惟於本年 1 月開標後因無人投標而流標。經檢討相關流標原因後刻正協調本市警察局豐原分局，於本基地內保留部分土地供其自行規劃興



建辦公廳，其餘基地面積再由本局辦理招標設定地上權，以減少得標人履約爭議，提高招商誘因。

- (三) 本市西屯區鑫港尾段 112 地號及北屯區鑫新平段 176、177 地號等市有土地，係本市參與民間自辦市地重劃分回土地，業經完成土地法第 25 條規定之處分程序，並完成設定地上權權利金底價查估作業，俟其中建設局經管土地交由本局接管後，將陸續辦理公開招標設定地上權。

## 十二、提升庫款集中支付便捷效能，落實為民服務品質

全面推行電腦化庫款集中支付作業，強化庫款支付系統多元功能，提供簡便完善的付款程序，並積極推廣以電匯存帳入帳方式撥付款項，省時、安全、迅速又便民，有效提升付款速率及便民服務效能。

## 十三、積極加強菸酒市場管理，確保菸酒消費權益

- (一) 取締非法，保障合法菸酒

農曆春節前，為讓民眾安心過好年，本局加強私劣菸酒稽查取締，截至 104 年 2 月 28 日止共查獲私菸 11 萬 710 包；私酒 5,624 公升。

- (二) 落實市面酒品查核，保障消費權益

為保障菸酒消費安全推動「酒品三級品管」，訂定「臺中市政府 104 年度菸酒進口業及販賣業抽檢執行作業規定」，針對市面販賣零售業者執行抽檢共計 144 家次，並抽驗販售價格偏低之酒品 35 件進行衛生安全抽驗(甲醇、鉛、二氧化硫及防腐劑等項目)，檢驗結果 10 件均符合「酒類衛生標準」規定，其餘 25 件尚在檢驗中。

- (三) 多層面教育宣導，提升業者及民眾之菸酒意識

為提升轄內製酒業者對於菸酒管理法及相關子法修正暨環保用水、104 年度菸酒製造業聯合抽檢之規定，特於 3 月 13 日舉辦「104 年臺中市菸酒製造業菸酒管理法令講習」課程，透過面對面互動教學及溝通更貼近業者並瞭解其所需。另本局於佳節期間，加強菸酒法令宣導，透過發布新聞稿(3 則)、媒體宣導(3 則)及辦理戶外宣導活動(1 場)，將臺中好酒文化、菸酒法令、市面常見不法菸酒態樣及如何選購合法菸酒

等訊息傳遞給市民，建立民眾「安心消費菸酒」觀念，維護市民消費權益。

## 參、創新措施

### 一、多元籌措自治財源，支援市政建設

- (一) 將持續利用辦理市地重劃、區段徵收做為都市整體開發之手段，以減少公共建設支出、土地徵收及建設經費，並引進民間經營活力，獎勵民眾參與興辦各項重大建設，以挹注市政建設財源。
- (二) 建請中央儘速通過財政收支劃分法修正案，將錢、權下放，提升地方政府財源及自治之能力，以增加地方政府的施政空間，加速地方發展。
- (三) 請各機關積極爭取中央專案或計畫型補助款，以減輕市庫負擔，俾各項市政重大建設得以順利推展。
- (四) 請各機關落實「受益者、使用者付費原則」，加強各項規費收入之徵收。

### 二、推動開源節流方案，增裕市庫收入

本府開源節流方案由推辦機關負責推動各實施要項，並由各執行機關切實依計畫執行，年度結束後將進行評估檢討及追蹤列管，以增裕市庫收入，強化各機關成本效益觀念，減少不經濟支出。為落實開源節流，本局業請各推辦機關依「臺中市政府開源節流方案」訂定104年度開源節流計畫，各計畫包括現況檢討、實施策略、實施要項工作項目、具體實施步驟、完成期限、預期效益等，俾能具體衡量年度開源節流績效。

### 三、靈活庫款調度，適時償借債務

配合建設及市庫資金調度需要適時辦理各項長、短期貸款案，函請本市轄內銀行參與報價，擇利率最低銀行貸借，並將基金及專戶納入市庫集中支付，靈活庫款財務調度，以減輕市庫利息負擔。

### 四、強化財務管理效能，確保公庫存款安全

- (一) 建置便捷完善的e化付款作業程序，全面實施電匯入帳支支付方式，省時、安全、迅速又便民，目前採行比率已達90%，有效提升付款速率及便民服務效能。為簡化作業流程，提高

行政效率，採用「財務管理資訊系統」，並結合臺灣銀行公庫服務網功能，將市庫各類書表電腦化，提昇市庫收支帳務處理效率。並不定時查核市庫代理銀行及代辦機構辦理市庫收入、支出、代收稅款、專戶及保管品等業務情形，以確保公庫存款安全，並強化財務管理效能。

- (二) 依據「臺中市政府所屬各機關學校各項收入憑證管理要點」規定，各機關應建立定期與不定期抽查各項收入憑證使用情形及結存之內部控管查核機制，本局得隨時派員抽查各機關各項收入憑證印製、驗收、保管、收發、使用及記帳情形，以確保各項收入解繳市庫。

#### 五、行動 100-貼心服務免費提供「酒品警示圖文」

為推動菸酒消費安全維護，本年度配合菸酒管理法新法宣導期間，本局主動印製於營業場所出入口應明顯標示「飲酒勿開車、未滿 18 歲者禁止飲酒、本場所不販賣酒予未滿 18 歲者」之警示圖文供業者免費索取，截至 104 年 2 月 28 日計有 176 家業者願意與本局共同保障市民飲酒安全及青少年權益而索取張貼，達成率為 71.8%。

#### 六、簡化行政流程-未變性酒精業者申報作業電子化

本市目前有 20 家未變性酒精販賣業者，依本局簡化行政流程提供線上申報作業，初次採用此軟體申報業者已達 7 家，達成率為 35%。目前系統與實務面尚處於磨合時期，將持續改善以達節省能源及提升效益，期能達到 100% 使用率。

#### 七、民眾承購市有房地，開放自行選定貸款金融機構

- (一) 基於目前各家金融機構承作地點及核貸條件均不相同，為利於市有房地承購人向金融機構申辦抵押貸款繳納價款事宜，特增訂「臺中市市有房地承購人申辦抵押貸款繳納價款作業要點」，由承購人自行選定承作之金融機構。
- (二) 修正「臺中市市有房地出售作業要點」、「臺中市政府標售市有非公用房地郵遞投標須知」、「臺中市市有非公用房地出售分期付款處理要點」等相關條文及增訂「臺中市市有房地承購人申辦抵押貸款繳納價款作業要點」，並於 104 年 2 月 17 日發布實施，以提升為民服務品質。

## 肆、未來規劃願景

### 一、多元積極廣籌建設財源，增加地方財政收入

為達成「希望的新臺中」發展願景，將秉持「以財政支援建設，以建設培養財政」的策略，多元籌措自治財源，支援市政各項建設。另外，除持續關注財政收支劃分法之修法進度外，亦將積極協助各機關爭取中央補助款及推動各項開源節流措施，並將透過低利率融資及運用重劃基金、平均地權基金充為市政建設財源等方式來加強財務效能，期在多元積極廣籌建設財源方針下，兼顧財政穩定及健全發展，達成本市成為「創意城市，生活首都」之目標。

### 二、輔導各機關產籍資料建置，落實公有財產管理

建置完整公有財產管理資訊系統，即時掌握市有資產現況，以供各目的事業主管機關本於其使用專業，考量財產取得來源之法令限制、都市計畫使用分區、各該地用之限制及本府各該事業政策之需求，依其使用特性作通盤性考量，並配合市政推動進行資源調整與重分配。

### 三、積極清查經管市有財產，提升公有土地利用價值

為善盡管理責任及掌握使用現況，積極辦理房地清查，暨積極排除占用外，適時檢視經管非公用財產，依土地法第 25 條辦理處分及出售，以確保公有財產權益，增加市庫收入。

### 四、積極輔導各機關辦理促參，提升公共建設經營及管理績效

各縣市政府財政困難之情況下，採促參方式委託民間興建、經營公共建設已成為趨勢，未來將持續輔導本府所屬機關辦理以促參法或相關法令，推動民間參與本市公共建設投資，增加就業環境以提振景氣，共同規劃、興建、經營公共建設，在有效發掘民間產業商機的同時，提升公共建設服務效能，減少政府財政建設支出，增加租稅收入，締造政府、企業與民眾「三贏」而共利、共榮的局面。

### 五、加強製酒業者源頭管理，落實市面酒品稽查

本局為落實「酒品三級品管」，積極督促業者從原料源頭執行「一級品管-自主管理及建立防範機制」；業者透過「二級品管-公正驗證機構」檢驗產製之酒品；主動執行「三級品管-政府強力稽查」，以維護市售菸酒品安全。

## 伍、結語

為達成「希望的新臺中」發展願景，本局將秉持「以財政支援建設，以建設培養財政」的施政理念，積極多元籌措自治財源，厲行各項開源節流措施，持續推動民間參與公共建設，加強市有財產永續經營，創新財務管理策略，以達到充裕財政的目的，全力支援市政各項建設，期在各位議員女士、先生監督指導下健全財政，打造臺中成為帶動中臺灣發展的火車頭，名副其實的「中都」。

最後敬祝

各位議員女士、先生身體健康、萬事如意。